



Biroul permanent al Senatului
Bp 421 / 13.10.2009

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr.143/2000 privind combaterea
traficului și consumului ilicit de droguri, cu
modificările și completările ulterioare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.143/2000 privind combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B421 din 17.09.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.1 lit.a) din Legea nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prevederii posibilității modificării tabelelor-anexă nr.I-IV la această lege și prin „propunere legislativă”, „la propunerea ministrului sănătății ori la propunerea Parlamentului României”.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că o propunere legislativă care cuprindea, alături de alte intervenții legislative asupra Legii nr.143/2000, și o soluție legislativă similară privind modificarea art.1 lit.a), transmisă

Consiliului Legislativ de Secretarul General al Senatului, cu adresa nr.B225 din 07.05.2009, a fost avizată favorabil, cu observații și propuneri, cu Avizul nr.591 din 02.06.2009. Precizăm că, în cuprinsul acestui aviz, s-a propus eliminarea din proiect a normei privind modificarea art.1 lit.a). În prezent, această propunere legislativă se află în lucru la comisiile permanente ale Senatului.

3. Modificarea propusă la pct.I al articolului unic pentru art.1 lit.a) nu se justifică, deoarece, potrivit art.61 alin.(1) din Constituție, Parlamentul este unica autoritate legiuitoare a țării, putând adopta oricând, fără vreo abilitare specială, o lege de modificare a Legii nr.143/2000. Precizăm că tabelele I - IV din cuprinsul acestui act normativ au mai fost completate prin **Legea nr.522/2004, fără ca respectivul text să fie modificat în acest sens.**

Semnalăm, totodată, că modificarea unei legi nu poate fi realizată prin „propunere legislativă”, „la propunerea ministrului sănătății ori la propunerea Parlamentului României”, așa cum se prevede în textul propus pentru art.1 lit.a).

În primul rând, noțiunea de „propunere legislativă” semnifică, în înțelesul art.74 din Constituția României, republicată, modalitatea de exercitare, de către deputați, senatori și cetățeni, a dreptului de inițiativă legislativă, iar nu actul adoptat, care produce efecte juridice, și care poartă denumirea de „lege”.

Pe de altă parte, potrivit Legii fundamentale, exercitarea dreptului de inițiativă legislativă de către Guvern, deputați, senatori sau cetățeni nu poate fi condiționată de existența unor „propuneri” ale anumitor entități. În acest context, având în vedere relațiile constituționale dintre Parlament și Guvern, menționăm că ministrul sănătății poate face „propuneri” de modificare a vreunui act normativ doar Guvernului, nu și altor titulari ai dreptului de inițiativă legislativă. În același context, nici Parlamentul României, ca autoritate publică, nu poate face „propuneri” de adoptare a unui act normativ titularilor dreptului de inițiativă legislativă.

În plus, din redactarea textului ar rezulta că adoptarea ordonanței de urgență de către Guvern s-ar face „la propunerea Parlamentului României”, soluție care nu este corelată cu dispozițiile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, care stabilesc în mod expres cazurile și condițiile în care Guvernul poate adopta o astfel de ordonanță.

4. Din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, precizăm că **titlul** proiectului nu redă în mod corect actualul titlu al actului normativ de bază, respectiv Legea nr.143/2000 privind **prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri**.

Totodată, informațiile referitoare la evenimentele legislative suferite de Legea nr.147/2000 ulterior intrării sale în vigoare, ar fi trebuit să se regăsească în cuprinsul părții introductive a articolului unic, și nu în titlul proiectului.

De asemenea, **partea dispozitivă a articolului unic** ar fi trebuit să indice, în mod expres, elementul structural al actului normativ de bază supus modificării, respectiv art.1 lit.a), iar partea dispozitivă a pct.1 ar fi trebuit eliminată, ca fiind de prisos.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 1172 / 12. 10. 2009.

L. nr. 143/2000

M. Of. nr. 362/3 aug. 2000

Lege privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri *art. 143/1 - organizati*

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. XVIII/2005 - M.Of. nr. 285/29 mar. 2006 (art. 2-10, art. 17 alin. (1)); v. Decizia Î.C.C.J. nr. XVI/2006 - M. Of. nr. 7/5 ian. 2007 (art. 2-10); Decizia Î.C.C.J. nr. 38 - M. Of. nr. 161/16 mar. 2009 (art. 2-9, art. 10);

- 1 modificări prin L. nr. 169/2002 M. Of. nr. 261/18 apr. 2002 *modifică art.5, art.7, art.8; introduce alin.(2) la art.14*
Lege privind modificarea și completarea Codului penal, a Codului de procedură penală și a unor legi speciale
- 2 modificări prin L. nr. 39/2003 M. Of. nr. 50/29 ian. 2003 *modifică art.12*
Lege privind prevenirea și combaterea criminalității organizate
- 3 modificări prin L. nr. 522/2004 M. Of. nr. 1155/7 dec. 2004 *modifică titlul, art.1 lit.h), i) și k), art.4, art.14 alin.(1) lit.c), art.18 alin.(3), art.19, art.26-29, tabelul nr.I, III, IV;*
introduce lit.h_1) - h_3), lit.l), m), n) la art.1, alin.(3) la art.17, alin.(4) la art.18, art.19_1, art.19_2 la cap.III, înainte de art.20
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 121/2006 M. Of. nr. 1039/28 dec. 2006 *abrogă art. 9*
Ordonanță de urgență privind regimul juridic al precursorilor de droguri
aprobată cu modificări prin L. nr. 186/2007 M. Of. nr. 425/26 iun. 2007